

ตามที่ได้กล่าวไปข้างต้น เป็นการพิจารณาสามารถขึ้นตอนแรกให้สมาชิกสภาหรือท่านผู้บริหารได้เสนอว่าจะพิจารณาสามารถหรือไม่ หลังจากนั้นก็จะขอความเห็นชอบจากสภาว่าจะพิจารณาสามารถหรือไม่ เมื่อสภานุมัติให้พิจารณาสามารถแล้ว ก็จะต้องพิจารณาสามารถ ซึ่งมีขั้นตอนดังนี้

วาระแรก ขึ้นรับหลักการ เป็นขั้นตอนการเปิดโอกาสให้สมาชิกอภิปราย ชักถาม และตรวจสอบเกี่ยวกับร่างเทศบัญญัติฉบับ หากมีข้อสงสัยสามารถซักถามได้ เมื่ออภิปรายกันพอสมควรและไม่มีผู้ประสงค์อภิปรายอีก จะเป็นขั้นตอนของการการลงมติรับหลักการ เมื่อสภารับหลักการแล้ว ก็จะเข้าสู่วาระที่ ๒ ขึ้นแปรญัตติ ในการแปรญัตติสามารถเสนอคำแปรญัตติด้วยวาจาได้ และสมาชิกสภาจะเป็นกรรมการแปรญัตติทุกท่าน โดยมีประธานสภาเป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติ เรียกว่า กรรมการแปรญัตติเต็มสภา สมาชิกสภาทุกท่านร่วมกันพิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับ และสามารถแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในร่างเทศบัญญัติได้ เมื่อแปรญัตติเรียบร้อยแล้ว ในวาระที่ ๓ ขึ้นลงมติ ญัตตินี้จะไม่มีการอภิปรายนะครับ เป็นการลงมติดังเดียว

เมื่อสภาลงมติเห็นชอบให้ตราเป็นเทศบัญญัติแล้ว ก็จะส่งให้นายอำเภอเห็นชอบ หลังจากนั้น นายกเทศมนตรีจะลงนามประกาศใช้เป็นลำดับต่อไป ขอให้ท่านประธานสภาดำเนินการพิจารณาร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโนนปอแดง เรื่อง การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อไปครับ

นายเจียงลม หาญโนนแดง ครับ ขอขอบคุณท่านเลขานุการสภาฯ มีผู้บริหารหรือสมาชิกท่านใดจะเสนอ
ประธานสภาเทศบาล ให้สภาพิจารณาญัตตินี้ สามารถหรือไม่ ถ้ามีขอเชิญครับ

นายอุทัย หอมอ่อน เรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกสภาเทศบาลผู้ทรงเกียรติ ผู้เข้าร่วม
นายกเทศมนตรี ประชุมที่เคารพทุกท่าน ผม นายอุทัย หอมอ่อน นายกเทศมนตรีตำบลโนนปอแดง ขอเสนอ
ให้สภาพิจารณาร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘ สามารถหรือไม่ครับ

นายเจียงลม หาญโนนแดง ต่อไปผมจะขอมติที่ประชุมสภาฯ ท่านใดเห็นชอบการพิจารณาร่างเทศบัญญัติ
ประธานสภาเทศบาล เทศบาลตำบลโนนปอแดง เรื่อง การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘
เป็นสามารถหรือไม่ ตามที่ท่านนายกเสนอโปรดยกมือครับ

- เห็นชอบ ๑๑ เสียง
- งดออกเสียง ๑ เสียง (ประธานสภา)

สภาเทศบาลตำบลโนนปอแดง มีมติอนุมัติการพิจารณาร่างเทศบัญญัติ
เทศบาลตำบลโนนปอแดง เรื่อง การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘
เป็นสามารถหรือไม่

วาระที่ ๑ ขึ้นพิจารณาหลักการร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโนนปอแดง เรื่อง
การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘

นายเจียงลม หาญโนนแดง เมื่อสภาเห็นชอบให้พิจารณาร่างเทศบัญญัติฯ เป็นสามารถหรือไม่ ผมจะเข้าสู่
ประธานสภาเทศบาล วาระที่ ๑ ขึ้นพิจารณาหลักการร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโนนปอแดง เรื่อง
การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘ ขอเชิญท่านนายกเทศมนตรีฯ
เสนอญัตติร่างเทศบัญญัติต่อที่ประชุมสภาฯ ครับ

นายอุทัย หอมอ่อน
นายกเทศมนตรี

เรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกสภาเทศบาลผู้ทรงเกียรติ
ผู้เข้าร่วมประชุมที่เคารพทุกท่าน ผม นายอุทัย หอมอ่อน นายกเทศมนตรีตำบลโนนปอแดง
สำหรับญัตติที่ ๕.๖ เรื่องขอความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การบริหารจัดการและ
การควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘ ในญัตตินี้ขออนุญาตให้ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและ
สิ่งแวดล้อมได้อภิปรายในหลักการและเหตุ เพื่อให้สภาพิจารณานุมัติต่อไปครับ
ขอบคุณครับ

นางสุภาภรณ์ คำดี
ผอ.กองสาธารณสุขฯ

เรียนท่านประธานสภา ท่านรองประธานสภา สมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน
ท่านเลขานุการสภา ท่านนายกเทศมนตรี คณะผู้บริหาร และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน
ดิฉัน นางสุภาภรณ์ คำดี ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในส่วนของญัตติ
ที่ ๕.๖ เรื่องขอความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติ เทศบาลตำบลโนนปอแดง เรื่อง การ
บริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘
ขอเสนอญัตติต่อสภาเทศบาล โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ

เพื่อให้มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโนนปอแดง เรื่อง การบริหารจัดการและการ
ควบคุมตลาด พ.ศ.๒๕๖๘ ในเขตเทศบาลตำบลโนนปอแดง อำเภอผาขาว จังหวัดเลย

เหตุผล

เนื่องจากเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโนนปอแดง ว่าด้วยการบริหารจัดการตลาด
สด พ.ศ. ๒๕๖๐ และเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้บังคับมาเป็น
ระยะเวลานาน และไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันประกอบกับรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงสาธารณสุข โดยคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวง
ว่าด้วย สุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อคุ้มครองสุขภาพ และอนามัยของ
ประชาชนให้ได้บริโภคอาหารที่สะอาด ปลอดภัย และถูกสุขลักษณะ ตลอดจนเป็นการ
กำหนดมาตรฐานสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และ
วิธีการดำเนินการเพื่อตรวจสอบ ควบคุม หรือกำกับดูแลตลาด ตลอดจนแก้ไขสิ่งที่จะมี
ผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน สมควรให้มี
เทศบัญญัติ เรื่อง การบริหารจัดการและการควบคุมตลาดสด พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อความ
ทันสมัยยิ่งขึ้น โดยกำหนดลักษณะของตลาด สุขลักษณะในการดำเนินกิจการตลาด
สุขลักษณะสำหรับผู้ขายและผู้ช่วยขายในตลาด หลักเกณฑ์การอนุญาตให้
ดำเนินกิจการตลาดและอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการตลาด จึง
ตราเทศบัญญัตินี้

นายอุทัย หอมอ่อน

นายกเทศมนตรีตำบลโนนปอแดง

ขออนุญาตนำเรียนที่ประชุมในหลักการและเหตุผลคະ ในส่วนนี้ของความ
เป็นมาของการจัดทำร่างเทศบัญญัติในครั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย
การจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓



หมวด ๒

การจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สิน

ข้อ ๖ การให้เช่าสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการโดยวิธีประมูล

(๑) มีกำหนดไม่เกินสามปี ให้ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นผู้มิอำนาจอนุมัติ

(๒) มีกำหนดเกินสามปี ให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้อนุมัติ

การให้เช่าตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอ สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบดำเนินการเป็นอย่างอื่น โดยไม่ต้องดำเนินการประมูลก็ได้ ทั้งนี้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย

ซึ่งตลาดของเรบริหารจัดการโดยเทศบาลเอง มิได้มีไว้เพื่อให้เช่าโดยวิธีการประมูลแต่อย่างใด จึงนำเรียนเพื่อทำความเข้าใจต่อสภาค่ะ

ข้อ ๑๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดหาประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์ดำเนินการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่นที่จัดหาประโยชน์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดหาประโยชน์ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าเช่า มีจำนวนตามความเหมาะสมเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำของการจะให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่วงหน้าไว้โดยให้คำนึงถึงสภาพและทำเลของอสังหาริมทรัพย์นั้น

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การเช่าและการต่ออายุสัญญาเช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาการให้เช่าและต่ออายุสัญญาเช่าและอัตราค่าเช่าภายหลังการต่ออายุสัญญาเช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ให้กำหนดไว้ล่วงหน้าก่อนเช่าและการต่ออายุสัญญาเช่าทุกครั้ง

(๓) กำหนดค่าตอบแทนการต่ออายุสัญญาเช่า การให้เช่าช่วง การโอนสิทธิการเช่า และการเปลี่ยนตัวผู้เช่าอสังหาริมทรัพย์นั้น

การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีประโยชน์ตอบแทนไม่ต่ำกว่าอัตราที่คณะกรรมการจัดหาประโยชน์กำหนด เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติโดยเสียงข้างมาก ยกเว้นเป็นกรณีเฉพาะรายไป

จากระเบียบที่เกี่ยวข้อง เทศบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของเทศบาลตำบลโนนปอแดงขึ้นตามคำสั่งเทศบาลตำบลโนนปอแดงที่ ๔๔๒/๒๕๖๘ ประกอบด้วย

๑.นายกเทศมนตรีตำบลโนนปอแดง	ประธานกรรมการ
๒.ปลัดอำเภอประจำตำบลโนนปอแดง	กรรมการ
๓.ท้องถิ่นอำเภอผาขาว	กรรมการ
๔.ปลัดเทศบาลตำบลโนนปอแดง	กรรมการ
๕.กำนันตำบลโนนปอแดง	กรรมการ

๖.ผู้อำนวยการกองคลัง	กรรมการ
๗.หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล	กรรมการ
๘.ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๙.ผู้อำนวยการกองช่าง	กรรมการ
๑๐.นิติกร	กรรมการ
๑๑.นักวิชาการสุขาภิบาล	กรรมการ
๑๒.นักวิชาการพัสดุ	กรรมการ
๑๓.เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	เลขานุการ
๑๔.นักวิชาการสาธารณสุข	ผู้ช่วยเลขานุการ

ซึ่งคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของเทศบาลตำบลโนนปอแดง ที่แต่งตั้งขึ้นนี้ มีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๑๕ วรรคสอง ตามที่ได้นำเรียนไปข้างต้น และตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ เห็นชอบให้มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ได้แก่ ค่าธรรมเนียมค่าเช่าแผง การต่อสัญญา การโอนสิทธิ การเช่า และค่าไฟฟ้า ขึ้น เนื่องจากตลาดใหม่ของเราได้มีการติดมิเตอร์ให้ทุกแผง ซึ่งเดิมเทศบาลเราได้มีการเก็บค่าแผง และค่าไฟ ในเทศบัญญัติฉบับเดิมไว้ จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำเทศบัญญัติใหม่ในครั้งนี้นั้น

ทั้งนี้ เทศบาลได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างเทศบัญญัติการบริหารจัดการ และการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘ ขึ้น ตามคำสั่งเทศบาลตำบลโนนปอแดง ที่ ๖๒๔/๒๕๖๘ ซึ่งประกอบด้วย

นายอุทัย หอมอ่อน	นายกเทศมนตรีฯ	ประธานคณะทำงาน
นายสุรัตน์ พันธวงศ์	ปลัดเทศบาล	คณะทำงาน
นายณัฐดนัย บัวนาค	หัวหน้าสำนักปลัด	คณะทำงาน
นางแซไข แก้วพิภพ	ผู้อำนวยการกองคลัง	คณะทำงาน
นายชนดวง จันทรสีมารรณ	ผู้อำนวยการกองช่าง	คณะทำงาน
นางสาวอรรพรรณ แก้วโวหาร	นักวิชาการพัสดุ	คณะทำงาน
นางสาวกนิษฐา สีแป้	นักวิชาการสุขาภิบาล	คณะทำงาน
นายเสกสรร กรรณลา	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	คณะทำงาน
นางสาวภักจิรา จันทศิลา	นิติกร	เลขานุการ
นางสาวทศมาลี สีแนน	นักวิชาการสาธารณสุข	ผู้ช่วยเลขานุการ

ซึ่งคณะกรรมการร่างเทศบัญญัติฯ ได้มีการประชุมร่วมกันพิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ขึ้น ตามที่ได้นำเสนอญัตติต่อสภาเพื่อพิจารณาอนุมัติในวันนี้ และขออนุญาตนำเรียนเพิ่มเติมในส่วนของเทศบัญญัติเดิม เรื่อง การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะเป็นเรื่องของตลาดเทศบาลอย่างเดียว ไม่มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่เราพิจารณาขึ้นใหม่ ส่วนเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่กล่าวถึงเฉพาะเรื่องของตลาดเอกชน ดังนั้น คณะทำงานจึงมีความเห็นว่าควรยุบรวมให้อยู่ในเทศบัญญัติฉบับเดียวกัน ทั้งเรื่องตลาดเทศบาลและตลาดเอกชน

และมีการกำหนดค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมตามที่คณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินประชุมและได้มีมติค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

นายอุทัย หอมอ่อน
นายกเทศมนตรี

ขออนุญาตท่านประธานสภาอภิปรายเพิ่มเติมในเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมที่ได้กำหนดไว้ท้ายเล่มเทศบัญญัติฯ กรณีการควบคุมกิจการของตลาดสดเทศบาลตำบลโนนปอแดง ในเรื่องอัตราค่าเช่าแผง ประเภทรายเดือน เรามีการกำหนดอัตราค่าเช่าแผงไว้ดังนี้

(๑) โชนด้านในตัวอาคารหลังที่ ๒ (หลังใหม่) ให้เรียกว่า "โชนเอ"
นับตั้งแต่แผงที่ ๑ ถึง ๗๒ อัตราค่าเช่าแผงละ ๕๐๐-๘๐๐ บาทต่อเดือน

(๒) โชนด้านในตัวอาคารหลังที่ ๒ (หลังใหม่) ให้เรียกว่า "โชนบี"
นับตั้งแต่แผงที่ ๗๓ ถึง ๑๔๔ อัตราค่าเช่าแผงละ ๔๐๐-๗๐๐ บาทต่อเดือน

(๓) โชนด้านในตัวอาคารหลังที่ ๑ (หลังเก่า) ให้เรียกว่า "โชนซี"
นับตั้งแต่แผงที่ ๑๔๕ ถึง ๑๘๘ อัตราค่าเช่าแผงละ ๓๐๐-๖๐๐ บาทต่อเดือน

(๔) ร้านเดินที่ขายของชั่วคราว ร้านรถเร่ชั่วคราว ที่ไม่ได้ทำสัญญาเช่าแผงจำหน่ายสินค้ารายปี บริเวณรอบตลาดสดเทศบาลตำบลโนนปอแดง อัตราค่าเช่าพื้นที่จำหน่ายสินค้า แผงละ ๒๐-๑๐๐ บาทต่อวัน

สมาชิกสภาทุกท่านจะเห็นว่าการแบ่งเป็นโชน ได้แก่ โชนเอ โชนบี โชนซี ซึ่งโชนด้านหน้าก็จะพบว่า อัตราค่าเช่าแผงจะสูงกว่าโชนด้านหลัง ในลักษณะเป็นลำดับขั้นบันได ทั้งนี้ การเก็บค่าธรรมเนียมเป็นรายเดือนนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการตรวจเช็คผู้เช่าแผงว่าเป็นรายเดิมหรือไม่ เป็นการป้องกันการขายแผงต่อให้กับผู้อื่นที่มีชื่อผู้เช่าตามสัญญา จึงจำเป็นต้องมีการควบคุมเรื่องนี้ด้วย นั่นคือ ข้อดีของการเก็บค่าธรรมเนียมเป็นรายเดือนนะครับ ซึ่งเคยมีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้นแล้ว เราจำเป็นต้องอาศัยระเบียบกฎหมาย เพื่อควบคุม บริหารจัดการปัญหา ทั้งนี้สภาก็ต้องพิจารณาร่วมกัน เพื่อให้มีความครอบคลุมมากที่สุดครับ

นายเจียงลม หาญโนนแดง
ประธานสภาเทศบาล

ครับ ฝ่ายบริหารได้นำเสนอญัตติร่างเทศบัญญัติฯ ต่อสภาฯ ได้รับทราบแล้ว

ต่อไปขอเชิญสมาชิกสภาได้ปรึกษาในหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติฯ และอภิปรายซักถามในประเด็นต่างๆ แห่งร่างเทศบัญญัติฯ เรื่อง การบริหารจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘ ก่อนที่จะลงมติว่าจะรับหลักการต่อไปครับ เชิญครับ

ว่าที่ร.ต.คงวิทย์ แก้วพิภพ
สมาชิกสภาเทศบาล

เรียนท่านประธานสภา ท่านสมาชิกสภา ท่านนายกเทศมนตรี ผู้อำนวยการกองเจ้าหน้าที่ และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน สำหรับเทศบัญญัติ เรื่อง การจัดการและการควบคุมตลาด พ.ศ. ๒๕๖๘ ในส่วนการเก็บค่าน้ำประปา ปัจจุบันยังไม่มีมีการเก็บค่าธรรมเนียมน้ำประปาใช้หรือไม่ครับ หากในอนาคตเราจะมีมีการเก็บค่าน้ำประปา การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไว้ในเทศบัญญัติจะเป็นการดีมาก แต่ปัจจุบันแต่ละแผงยังไม่มีมิเตอร์น้ำแยกใช้หรือไม่ครับ แต่หากจะมีการเก็บค่าน้ำประปาผมเห็นควรให้มีมิเตอร์น้ำแยกเฉพาะแต่ละแผง เพื่อความครอบคลุมไว้ครับ

นายแสน พรหมเวียง
สมาชิกสภาเทศบาล

เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านนายกเทศมนตรี คณะผู้บริหาร ท่านเลขานุการสภา ท่านสมาชิกสภา และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านครับ กระผม นายแสน พรหมเวียง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลโนนปอแดงเขต ๑ สำหรับค่าน้ำประปา ตามที่ท่านคงวิทย์ได้อภิปรายไป การติดตั้งมิเตอร์เป็นรายแผงจะตามมาด้วยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น